



CRNA GORA
DRŽAVNA IZBORNA KOMISIJA

Broj: 441/3

Podgorica, 02.10.2022. godine

Na osnovu člana 109 Zakona o izboru odbornika i poslanika ("Službeni list RCG", br. 4/98, 5/98, 17/98, 14/00, 18/00, 73/00, 9/01, 41/02, 46/02, 45/04, 48/06, 56/06 i "Službeni list CG", broj: 46/11, 14/14, 47/14, 12/16, 60/17, 10/18 i 109/20), Državna izborna komisija, odlučujući po Prigovoru nosioca izborne liste „DRAGAN KRAPOVIĆ – IDEMO LJUDI – DEMOKRATE – DEMOS“ Dragana Krapovića na Akt OIK Budva broj: 90-01/2022 od 28.09.2022. godine podnijetom Državnoj izbornoj komisiji 01.10.2022. godine u 16:15 sati, na sjednici održanoj 2. oktobra 2022. godine u 11:00 sati, donijela je

R J E Š E N J E

I Usvaja se Prigovor Dragana Krapovića, nosioca izborne liste „DRAGAN KRAPOVIĆ – IDEMO LJUDI – DEMOKRATE – DEMOS“ podnijet na Akt Opštinske izborne komisije Budva broj 90-01/2022 od 28.09.2022. godine.

II Poništava se Akt Opštinske izborne komisije Budva broj 90-01/2022 od 28.09.2022. godine.

III Nalaže se Opštinskoj izbornoj komisiji Budva da donese rješenje koje političke partije imaju pravo da predlože predstavnike u stalni sastav biračkog odbora u skladu sa Zakonom o izboru odbornika i poslanika.

O b r a z l o ž e n j e

Dragan Krapović, nosilac izborne liste „DRAGAN KRAPOVIĆ – IDEMO LJUDI – DEMOKRATE – DEMOS“, podnio je Prigovor broj: 441 dana 01.10.2022. godine u 16:15 sati Državnoj izbornoj komisiji na Akt Opštinske izborne komisije Budva broj: 90-01/2022 od 28.09.2022. godine.

U Prigovoru navodi da je OIK Budva Aktom br. 90-01/2022 od 28.09.2022. godine, utvrdila broj biračkih mjesta, broj članova i broj predsjednika biračkih odbora u stalnom sastavu u opštini Budva za izbore raspisane za 23.10.2022. godine, koji pripadaju podnosiocima izbornih lista i o tome obavijestila podnosiocima izbornih lista.

Akt o tome koje političke partije imaju pravo da predlože predstavnike u stalni sastav biračkog odbora Opštinska izborna komisija Budva, saglasno članu 35a Zakona o izboru odbornika i poslanika bila je dužna donijeti u formi rješenja, što nije učinila. Osporenim aktom u dijelu koji se odnosi na određenje broja biračkih mjesta i broja članova biračkog odbora u stalnom sastavu, povrijeđena su izborna prava potvrđene izborne liste „DRAGAN KRAPOVIĆ — IDEMO LJUDI — DEMOKRATE — DEMOS”.

Dalje navode da je odredbama člana 35 Zakona o izboru odbornika i poslanika, između ostalog, propisano: da birački odbor čine predsjednik i četiri člana u stalnom sastavu i jedan opunomoćeni predstavnik podnosioca izborne liste (član 35 stav 1) te da se u stalni sastav biračkog odbora dva člana imenuju na predlog političke partije, odnosno koalicije koja ima većinu u odgovarajućoj skupštini opštine (član 35 stav 3); da se u stalni sastav biračkog odbora obavezno imenuje po jedan predstavnik dvije opozicione političke partije u odgovarajućoj skupštini, koje su na prethodnim izborima dobile najveći broj mandata, a u slučaju istog broja mandata, najveći broj glasova (član 35 stav 4). Osporenim aktom podnosiocima potvrđenih izbornih lista utvrđeno je da na sljedećem broju biračkih mjesta imaju pravo da predlože članove biračkog odbora u stalnom sastavu i to:

- Izborna lista „MILO BOŽOVIĆ — BUDVA NA PRVOM MJESTU" DF (NOVA SRPSKA DEMOKRATIJA, POKRET ZA PROMJENE, DEMOKRATSKA NARODNA PARTIJA CRNE GORE), koju je podnijela koalicija DEMOKRATSKI FRONT (NOVA SRPSKA DEMOKRATIJA, POKRET ZA PROMJENE, DEMOKRATSKA NARODNA PARTIJA CRNE GORE) — na 28 biračkih mjesta po član kao prvi član stalnog saziva i na 12 biračkih mjesta po 1 član kao drugi član stalnog saziva biračkog odbora;
- Izborna lista „DRAGAN KRAPOVIĆ — IDEMO LJUDI — DEMOKRATE — DEMOS" — na 16 biračkih mjesta po 1 član kao drugi član stalnog saziva biračkog odbora;
- Izborna lista „PRAVA STAVA, KOALICIJA JEDINSTVENI ZA BUDVU — DRAGANA MITROVIĆ DEMOKRATSKA PARTIJA SOCIJALISTA CRNE GORE, SOCIJALDEMOKRATSKA PARTIJA CRNE GORE, SOCIJALDEMOKRATE CRNE GORE, GRAĐANSKA INICIJATIVA 21. MAJ, LIBERALNA PARTIJA CRNE GORE" 1 član stalnog saziva biračkog odbora na svim biračkim mjestima (28);
- Izborna lista „DR DRITAN ABAZOVIĆ-MOŽE BUDVA! MOŽE CRNA GORA! — GRAĐANSKI POKRET URA!" 1 član stalnog saziva biračkog odbora na svim biračkim mjestima (28).

Napominju da su na izborima za odbornike u Skupštini opštine Budva, održanim dana 30.08.2020. godine, pojedine izborne liste dobile su sljedeći broj mandata:

1. Izborna lista „MARKO BATO CAREVIĆ — ZA BUDUĆNOST BUDVE! DEMOKRATSKI FRONT (NOVA SRPSKA DEMOKRATIJA, POKRET ZA PROMJENE, DEMOKRATSKA NARODNA PARTIJA CRNE GORE), SOCIJALISTIČKA NARODNA PARTIJA CRNE GORE, PRAVA CRNA GORA, DEMOS, DEMOKRATSKA SRPSKA STRANKA, UJEDINJENA CRNA GORA" - 14 mandata;

2. Izborna lista „DRAGAN KRAPOVIĆ - „BUDVA JE NAŠA NACIJA" — DEMOKRATE — DEMOKRATSKA CRNA GORA" — 6 mandata;
3. Izborna lista „URA za sve građane Budve — Crno na bijelo" — 1 mandat;
4. Izborna lista „SDP-JAKA BUDVA!" — 1 mandat;
5. Izborna lista „ZA BUDVU! ZA CRNU GORU! MILO ĐUKANOVIĆ, DPS,SD, CRNOGORSKA,LP" — 11 mandata.

Nakon objavljenih konačnih rezultata izbora konstituisana je Skupština opštine Budva na način što je za predsjednika Skupštine izabran predstavnik Demokratske Crne Gore, a za predsjednika Opštine predstavnik Demokratskog fronta.

Iz sadržaja osporenog akta proizilazi da je OIK Budva, pripadajući broj biračkih mjesta i broj članova biračkih odbora u stalnom sastavu, potvrđenoj koalicionalnoj izbornoj listi Demokratskog fronta i potvrđenoj koalicionalnoj listi Demokratske Crne Gore odredila kao političkim partijama koje su na osnovu rezultata lokalnih izbora održanih 30.08.2020. godine imale većinu u Skupštini opštine Budva. Saglasno rezultatima izbora održanih dana 30.08.2020. godine, pojedine partije u okviru koalicije sa Demokratskim frontom, osvojile su sljedeći broj mandata:

- Nova srpska demokratija — 6 mandata;
- Pokret za promjene — 2 mandata;
- Demokratska narodna partija Crne Gore — 3 mandata;
- Socijalistička narodna partija — 2 mandata;
- Prava Crna Gora - 1 mandat;
- Demokratska Crna Gora, kao partija koja je na navedenim izborima nastupila samostalno osvojila je 6 mandata.

Odredbama člana 35 stav 3 Zakona o izboru odbornika i poslanika propisano je da se u stalni sastav biračkog odbora dva člana imenuju na predlog političke partije, odnosno koalicije koja ima većinu u odgovarajućoj skupštini opštine. Jasno je da nijedan konstituent vlasti u opštini Budva nakon izbora održanih 30.08.2022. godine, ni kao politička partija, niti kao koalicija pojedinačno nijesu imali većinu u Skupštini opštine Budva. Samim tim, iz gore citiranih odredbi člana 35 stav 3 Zakona o izboru odbornika poslanika, ne može proisteći da Izborna lista „MILO BOŽOVIĆ — BUDVA NA PRVOM MJESTU!" na 28 biračkih mjesta ima po 1 kao prvog člana stalnog saziva biračkog odbora i na 12 biračkih mjesta po jednog člana kao drugog člana saziva biračkog odbora, a da Izbornoj listi „DRAGAN KRAPOVIĆ — IDEMO LJUDI — DEMOKRATE — DEMOS" pripada pravo da na samo 16 biračkih mjesta ima po 1 člana kao drugog člana stalnog sastava biračkog odbora.

Uostalom nije, niti može biti smisao odredbi Zakona kojim je uređeno pitanje stalnog sastava biračkog odbora, da partiji koja je konstituent vlasti sa 6 osvojenih odborničkih mandata, pripada pravo da na 16 od ukupno 28 biračkih mjesta ima po 1 člana u stalnom sastavu biračkog odbora, dok opozicionoj političkoj partiji sa osvojenim 1

mandatom na izborima pripada pravo da na svih 28 biračkih mjesta ima po jednog člana u stalnom sastavu biračkog odbora. Za odlučivanje u ovoj pravnoj stvari svakako je od značaja činjenica da sada niti jedna partija, odnosno koalicija nema većinu u Skupštini opštine Budva. Naime, Odlukom o raspuštanju Skupštine opštine Budva („Sl.list CG", br.34/22 od 01.04.2022. godine) i Odlukom o izmjeni Odluke o raspuštanju Skupštine opštine Budva („Sl.list CG", br. 68/22 od 30.06.2022. godine) Vlada Crne Gore raspustila je Skupštinu opštine Budva, i odredila Odbor povjerenika od sedam članova koji će vršiti funkciju Skupštine opštine Budva do njenog konstituisanja. Imajući u vidu da odredbama člana 35 stav 3 Zakona o izboru odbornika i poslanika nijesu utvrđeni kriterijumi za određivanje dva člana u stalnom sastavu biračkog odbora, a posebno postojeću specifičnu situaciju u opštini Budva, gdje od 01.04.2022. godine funkciju Skupštine opštine Budva, vrši od strane Vlade Crne Gore formirani Odbor povjerenika opštine Budva, smatramo da bi bilo primjereno da za sprovođenje predstojećih lokalnih izbora u opštini Budva, 2 člana stalnog sastava biračkog odbora, predstavnika političke partije, odnosno koalicije koja ima većinu u odgovarajućoj skupštini opštine, budu određeni analogno izboru dva člana stalnog sastava biračkog odbora koji se saglasno članu 35 stav 4 Zakona o izboru odbornika i poslanika imenuju na predlog opozicionih političkih partija. Odnosno, da se u stalni sastav biračkog odbora za sprovođenje izbora za odbornike u Skupštini opštine Budva koji će se održati 23.10.2022. godine, imenuje po jedan predstavnik političke partije (Demokratska Crna Gora) i koalicije (Demokratski front, Socijalistička narodna partija Crne Gore i Prava Crna Gora) koje su imale većinu u Skupštini opštine Budve nakon lokalnih izbora održanih dana 30.08.2020. godine.

Konačno predlaže da Državna izborna komisija donese rješenje kojim će usvojiti prigovor i poništiti akt — Obavještenje Opštinske izborne komisije Budva br. 90-01/2022 od 28.09.2022. godine i naložiti da ista saglasno članu 35 stav 3 i članu 35a Zakona o izboru odbornika i poslanika donese rješenje kojim će utvrditi da podnosiocu Izborne liste „DRAGAN KRAPOVIĆ — IDEMO LJUDI — DEMOKRATE — DEMOS" pripada pravo da na 28 biračkih mjesta u opštini Budva predloži po jednog člana biračkog odbora u stalnom sastavu za sprovođenje lokalnih izbora koji će se održati dana 23.10.2022. godine.

Državna izborna komisija razmotrila je Prigovor, ocijenila da je isti blagovremen i izjavljen od ovlašćenog lica, izvršila uvid u dostavljenu dokumentaciju:

- Akt OIK Budva broj: 90-01/2022 od 28.09.2022. godine;
- Zapisnik sa 16. sjednice OIK Budva broj: 82/2022 od 28.09.2022. godine;
- Konačne rezultate izbora za izbor odbornika u SO Budva 395-2020 od 03.09.2020. godine.

i utvrdila da je Prigovor osnovan iz sljedećih razloga:

Državna izborna komisija zaključila je da je Opštinska izborna komisija pogrešno primijenila član 35 Zakona o izboru odbornika i poslanika kojim je propisano:

„Birački odbor čine predsjednik i četiri člana u stalnom sastavu i po jedan opunomoćeni predstavnik podnosioca izborne liste.

Svakoj političkoj partiji zastupljenoj u odgovarajućoj skupštini pripada broj predsjednika biračkih odbora srazmjerno proporcionalnoj zastupljenosti odborničkih mjesta u

skupštini, a biračka mjesta na kojima bi pojedina politička partija predlagala predstavnika za predsjednika biračkog odbora, opštinska izborna komisija određuje žrijebom.

U stalni sastav biračkog odbora dva člana imenuju se na predlog političke partije, odnosno koalicije koja ima većinu u odgovarajućoj skupštini opštine.

U stalni sastav biračkog odbora obavezno se imenuje po jedan predstavnik dvije opozicione političke partije u odgovarajućoj skupštini, koje su na prethodnim izborima dobile najveći broj mandata, a u slučaju istog broja mandata, najveći broj glasova.

Ukoliko u odgovarajućoj skupštini opštine postoji samo jedna opoziciona politička partija, u stalni sastav biračkog odbora imenuju se dva predstavnika te partije.

Birački odbor imenuje se za svako biračko mjesto, najkasnije 10 dana prije dana određenog za održavanje izbora.

Izuzetno, na obrazloženi zahtjev političke partije, odnosno grupe birača koja je stekla pravo da predloži predstavnike u stalnom sastavu biračkog odbora, sastav biračkog odbora može se mijenjati i nakon isteka roka iz stava 6 ovog člana, a najkasnije 12 sati prije otvaranja biračkih mjesta.

Predsjednika i članove biračkog odbora, kao i opunomoćene predstavnike podnosilaca izbornih lista, u slučaju njihove odsutnosti ili spriječenosti, u vršenju poslova i zadataka biračkog odbora zamjenjuju njihovi zamjenici.“

Uvidom u Konačne rezultate izbora za izbor odbornika u SO Budva održanim 30.08.2020. godine utvrđeno je da nijedna politička partija, niti koalicija pojedinačno nijesu imale većinu u Skupštini opštine Budva. Izborne liste „MARKO BATO CAREVIĆ — ZA BUDUĆNOST BUDVE! DEMOKRATSKI FRONT (NOVA SRPSKA DEMOKRATIJA, POKRET ZA PROMJENE, DEMOKRATSKA NARODNA PARTIJA CRNE GORE), SOCIJALISTIČKA NARODNA PARTIJA CRNE GORE, PRAVA CRNA GORA, DEMOS, DEMOKRATSKA SRPSKA STRANKA, UJEDINJENA CRNA GORA" I „DRAGAN KRAPOVIĆ - „BUDVA JE NAŠA NACIJA" — DEMOKRATE — DEMOKRATSKA CRNA GORA" činile su većinu u Skupštini opštine Budva.

Cijeneći navode Prigovora Državna izborna komisija smatrala je opravdanim zahtjev da podnosilac izborne liste „DRAGAN KRAPOVIĆ — IDEMO LJUDI — DEMOKRATE — DEMOS" ima pravo da imenuje jednog člana biračkog odbora u stalnom sastavu na svih 28 biračkih mjesta. Na taj način, bila bi predstavljena dva najveća konstituenta većine u Skupštini opštine Budva u skladu sa članom 35 Zakona.

Upravo iz razloga pogrešne primjene člana 35 koji se odnosi na imenovanje članova biračkih odbora koji se imenuju na predlog političke partije odnosno koalicije koja ima većinu u odgovarajućoj skupštini opštine, Državna izborna komisija poništila je Akt Opštinske izborne komisije Budva broj 90-01/2022 od 28.09.2022. godine.

U skladu sa članom 35a opštinska izborna komisija dužna je da donese rješenje koje političke partije imaju pravo da predlože predstavnike u stalni sastav biračkog odbora i to najkasnije 15 dana prije dana održavanja izbora. Rješenje se dostavlja svim podnosiocima potvrđenih izbornih lista u roku od 24 časa od časa donošenja.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu.

PREDSJEDNIK
dr Nikola Mugoša, s.r.